

Государства и право в переходное время (1991-1993 гг.)

*Науман К. Н. аспирант кафедры
«теория и история государства и права;
история учений о государстве и праве»
АО ЧУ ВО «Московский финансово-
юридический университет МФЮА»
Россия, Москва*

Аннотация. *Цель данной работы заключается в изучении вопросов, касающихся государства и права в переходное время (1991-1993 гг.). В работе изучены основные события, которые повлияли на становление права в исследуемый период, а также рассмотрена сама правовая система переходного времени. В заключение работы отмечается, что в 1991-1993 гг. формируется правовая основа нового государства и новой рыночной системы хозяйствования.*

Ключевые слова: *государство, право, Российская Федерация, конституция, переходное время.*

States and law in transition (1991-1993)

Abstract. *The purpose of this work is to study issues related to the state and law in the transition period (1991-1993). The main events that influenced the formation of law in the period under study are studied, as well as the legal system of the transition period itself. In conclusion, it is noted that in 1991-1993 the legal basis of the new state and the new market system of economic management was formed.*

Keywords: *state, law, Russian Federation, constitution, transitional time.*

Проблема реформирования системы государственного управления является одной из важнейших составляющих частей переустройства жизни России. Современные административные реформы, осуществляемые в рамках нестабильной политической системы в России, проходят одновременно с изменением самой политической системы. Сущность их состоит в создании системы, адекватной новым социально-политическим и экономическим условиям.

Основные направления административной реформы, обозначенные в период становления российской государственности, получили свое развитие в рамках всего доконституционного этапа (1991-1993), оказали влияние на весь период современности. Эту реформу можно охарактеризовать как радикально-либеральную. Как известно, либерализация представляет собой модификацию взаимосвязи государства и гражданского общества, а демократизация меняет взаимоотношения между государством и политическим обществом» как таковым» [1].

В связи с вышеизложенным можно с уверенностью сказать, что изучение вопросов, которые касаются государства и права в переходное время (1991-1993 гг.), является весьма актуальным до сих пор.

Правовая основа российской государственности в конце 1991 - начале 1992 гг. была довольно противоречивой. Она базировалась на законах, унаследованных от СССР, и законах РСФСР как составной части Союза. Такая противоречивость конституционной базы России была объективно обусловлена ее эволюционным переходом к новым принципам построения государства, общества и взаимоотношений между ними.

В одном государственном организме сосуществовали и противостояли друг другу два несовместимых начала. Новое - президентская власть, федерализм, принцип разделения и взаимного ограничения властей, ответственности перед обществом. И старое - строгая иерархия системы Советов с ее монополией на все властные функции и коллективной ответственностью (т. е. безответственностью) за принимаемые решения.

В связи с реформированием социально-экономических отношений, стремлением создать социально ориентированную рыночную экономику были приняты законодательные акты, регулирующие новые отношения собственности, земельные отношения, предпринимательскую деятельность, приватизацию, банковскую сферу, гарантировавшие свободу средствам массовой информации. Важными шагами в правовом оформлении новой российской государственности стали начавшаяся судебная реформа, значительными вехами которой были учреждение Конституционного суда, арбитражных судов и суда присяжных, серьезное обновление уголовного и уголовно-процессуального законодательства, гарантирующего реальность презумпции невиновности.

Однако принимаемые законодательные акты не обеспечивали четкого и комплексного регулирования, не всегда предусматривали механизмы их реализации, гарантии и ответственность властных структур перед обществом.

В целях мирного разрешения противоречий Президент и Правительство России искали решения при помощи Конституционного соглашения, апрельского референдума 1993 г. о доверии Президенту и поддержке народом курса реформ, конституционного совещания. Хотя большинство участников апрельского референдума высказались в поддержку Б.Н. Ельцина, конфронтация политических сил в стране, особенно в Москве и ряде других городов, росла, порой выливалась в массовые манифестации, сопровождавшиеся столкновениями с милицией и жертвами среди участников.

21 января 1993 г. Президент РФ Б.Н. Ельцин издал указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в России». В нем он объявил о роспуске Верховного Совета, Съезда народных депутатов России и проведении выборов в двухпалатное Федеральное Собрание, а также выборов Президента России в июне 1994 г.

С 1991 г. начался процесс коренного преобразования права. Появились принципиально новые, невиданные в советские времена законы, например: «О товарных биржах и биржевой торговле», (февраль 1992 г.), «О несостоятельности (банкротстве) предприятий» (ноябрь 1992 г.) Стали формироваться целые отрасли права - антимонопольное, забастовочное и другие.

Но в условиях кризиса государства новым правовым отношениям было суждено пройти через «войну законов» - многие региональные парламенты принимали нормативно-правовые акты, идущие вразрез с Конституцией страны и федеральными законами. Этот разрушительный процесс, в определенной степени, был остановлен в декабре 1993 г. принятием новой Конституции. В ноябре 1991 г. проект был вынесен на рассмотрение внеочередного Съезда народных депутатов. Однако, в связи с изменившейся в стране политической обстановкой, его рассмотрение отложили. Процесс разработки растянулся на три года. Свои проекты в комиссию направили ряд партий и общественных движений. Комиссия приняла около 400 поправок к действующей Конституции РСФСР 1978 г. Однако Б.Н. Ельцина не устраивало то, что в соответствии с проектом Россия становилась не президентской республикой, а парламентской, а его личная власть оказывалась урезанной Парламентом. Поэтому в мае 1993 г. он опубликовал президентский проект Конституции [2].

Фактически к 1993 г., посредством внесения поправок в Конституцию РСФСР 1978 г., был юридически оформлен новый общественный строй. И политическая борьба, завершившаяся трагическими событиями в Москве в октябре 1993 г., была бы хоть как-то оправдана, если бы сам факт принятия Конституции позволял решить основную массу социально-экономических проблем. Заложенные в Конституцию идеи (принципы частной собственности и свободного предпринимательства, защита государством прав и свобод человека, идеи естественных и неотчуждаемых прав личности, презумпция связанности государства правом) по существу, являлись плодом научного творчества юристов, они не вытекала из опыта отечественной истории и доминирующего в стране мировоззрения.

К сожалению, у оппозиции не нашлось лидеров, способных объяснить Б.Н. Ельцину, что начавшийся этап в развитии страны будет очень долгим, и форсировать уже ничего не надо. 12 декабря 1993 г. президентский проект Конституции был принят. Сам факт ее принятия, а также ее содержание стали важным этапом развития современной России. Вероятно, в той политической ситуации лучший вариант создать было невозможно. Но Конституция принималась в спешке, в условиях политического кризиса. В составе Конституционного совещания преобладали лица, назначенные Президентом [3].

В результате сегодня, спустя десятилетие, видно, что основной закон требует доработки. В частности, не сформулирован механизм защиты Конституции и возможности сопротивления народа угнетающей его власти. Отсюда логично вытекает отсутствие положения о политической оппозиции. Нет статей и разделов о политических партиях и политической системе, что не соответствует мировой конституционной практике. Смешиваются понятия «политическая власть» и «государственная власть». Неполным является положение о социальном государстве. Принцип социальной справедливости отсутствует, в результате социальная поддержка граждан страны оказалась ниже прожиточного минимума.

Тем не менее, преуменьшать значение Конституции, конечно, не стоит. Она стала правовой и идеологической основой для работы постоянно действующего законодательного органа – Государственной думы. Новое право базируется на классических ценностях европейской юриспруденции. Прежде всего, если раньше в основе всех отраслей права лежали интересы власти, то теперь интересы человека и гражданского общества [4].

Таким образом, можно сделать вывод, что курс на новое политическое и социально-экономическое развитие закономерным образом повлек за собой существенные трансформации в государственном устройстве и правовом регулировании. Как результат, в 1991-1993 гг. формируется правовая основа нового государства и новой рыночной системы хозяйствования.

Список используемой литературы

1 Сморгун, Л.В. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 1. Концепции и проблемы: учебник / Л. В. Сморгун. – М.: Юрайт, 2018. - 395 с.

2 Жуланов, А.В., Гордиенко, В.В. Государство и право России в переходное время (1991-1993 гг.). Направления, условия и итоги правового развития [Текст] / А.В. Жуланов, В.В. Гордиенко // Евразийский юридический журнал. - 2019. - № 8 (135). – С. 70-72.

3 Исаев, И.А. История государства и права России: учебник / И.А. Исаев. - М.: Юрист, 2004. - 797 с.

4 Земцов, Б.Н. История государства и права России: уч. пос. / Б.Н. Земцов. - М.: ЕАОИ, 2008. – 336 с.